



Handläggare  
Camilla Samuelsson  
camilla.samuelsson@bracke.se

Mottagare  
Kommunstyrelsen

## Informationssäkerhet och dataskydd, behov av budget för konsultkostnader och budget för permanent funktion

### Stabens förslag till beslut

1. Kommunstyrelsen beviljar pengar för att år 2026 utöka stabens ram med 350 000 tkr för att upphandla konsultstöd inom informations-säkerhetsarbete. Pengarna för att utöka stabens ram med 350 000 tkr för 2026 tas från budgeten för utveckling och struktur.
2. Kommunstyrelsen utökar stabens budgetram från och med 2027 med pengar för en tjänst som informationssäkerhetssamordnare och dataskyddsombud. Ramen utökas med 900 000 i 2027 års nivå.

Klicka eller tryck här för att ange text.

### Sammanfattning av ärendet

NIS2-direktivet och regelverk för cybersäkerhet innebär skärpta krav på kommuners arbete med informationssäkerhet, riskhantering och incidentrapportering. För att Bräcke kommun ska kunna uppfylla kraven krävs att resurser avsätts för arbetet. (NIS2, Network and Information Systems Directive2)

I ett första skede behövs tillfälligt konsultstöd för att samordna och strukturera insatser för att komma i gång med grunderna i arbetet med informationssäkerhet och stödja verksamheterna i det som behöver göras. Pengar för konsultstöd avsätts i budget 2026. Bedömd kostnad för uppskattat behov 2026 är 350 000 kr.

På längre sikt behövs en permanent funktion med ansvar för samordning av informationssäkerhet och för arbete som har att göra med dataskydd. Även dataskydd är ett område där det saknas resurser och där arbetet idag är reaktivt. Pengar för tjänsten avsätts i budget från och med 2027.

Om resurser inte tillförs innebär det större risk för dataintrång och följer av det, risk för sanktionsavgift, risk att inte klara en tillsyn samt att det av resurs och arbetsmiljöskäl inte går att bedriva informationssäkerhetsarbete och dataskyddsarbete i den omfattning som krävs.



## Beskrivning av ärendet

### Ny lagstiftning

EU:s nya cybersäkerhetsregelverk, NIS 2-direktivet, innebär skärpta krav på kommuners arbete med informationssäkerhet, riskhantering och incidentrapportering.

NIS 2-direktivet (EU 2022/2555) ersätter tidigare NIS-direktiv och ställer högre krav på organisationer inom offentlig sektor, däribland kommuner. Regelverket omfattar bland annat ledningsansvar för informations- och cybersäkerhet, systematiskt riskhanteringsarbete, incidenthantering och rapporteringsskyldighet samt kontinuerlig uppföljning och styrning.

Sanktionsnivåerna är höga och ansvaret vilar tydligt på organisationens ledning. För kommuner är ledningen kommunstyrelsen.

### Omvärldsbevakning

Digitaliseringen innebär att kommunens verksamheter är alltmer beroende av digitala informationssystem för att kunna bedriva samhällsviktig verksamhet. Samtidigt ökar hotbilden i form av cyberangrepp, driftstörningar och informationsläckage.

Cyberangrepp mot offentlig verksamhet är idag återkommande och kan snabbt få konsekvenser för samhällsviktiga funktioner som skola, omsorg, socialtjänst och teknisk infrastruktur. Händelser som skett i närtid är IT-attacker som drabbade Dorotea kommun och Vilhelmina kommun i början på april. Exempel på händelser i närområdet är IT-attacken i Härjedalen 2023 och Jämtlands Räddningstjänstförbund 2024. En hackerattack som fick stor påverkan var den mot Kalix kommun 2022. En incident kommunen påverkades av hösten 2025 är angreppet på Miljödata AB, som är kommunens leverantör av personalsystem. Det tar lång tid efter en attack att få i gång alla system igen vilket påverkar verksamheterna i stor utsträckning och det finns risker att känsliga uppgifter läcker. Att drabbas av störningar påverkar också förtroendet för organisationen.

Att hantera en större händelse i form av IT-attack innebär mycket stora kostnader.

### Tjänsteskrivelse och beslut i oktober 2025

Staben skrev den 1 oktober 2025 en tjänsteskrivelse om medel till informationssäkerhetssamordnare. Förslaget till beslut var att



kommunstyrelsen skulle bevilja medel till en tjänst som informationssäkerhetssamordnare med 700 000 kronor i 2026 års nivå. Bakgrunden till förslaget var att det saknades resurser och tjänst för ett systematiskt informationssäkerhetsarbete inför att den nya cybersäkerhetslagen (baserad på NIS2-direktivet) skulle träda i kraft i början på 2026.

Kommunstyrelsens beslut den 15 oktober 2025 § 270 blev att "Uppdrag inom en tjänst som informationssäkerhetssamordnare får ske inom befintlig personalbudgetram för 2026."

Bakgrunden till att ärendet skrevs från början var de nya lagreglerna som skulle träda i kraft i början på 2026 och att det inte skulle vara möjligt att bedriva ett systematiskt och hållbart arbete med informationssäkerhetsfrågor utan att tillsätta resurser.

## **Efter beslutet i kommunstyrelsen den 25 oktober 2025 § 232**

Efter att beslutet togs har det tagits fram ett förslag på hur arbetet som behöver göras utifrån informationssäkerhetslagstiftningen skulle kunna bedrivas. Ambitionen har varit att arbeta på det sätt som tagits fram som förslag, för att på det sättet både kunna klara minimikrav för att uppfylla lagkraven och att göra det inom befintlig personalbudgetram.

För att i det korta perspektivet anpassa organisationen för informationssäkerhetsarbetet till de givna förutsättningarna arbetades det fram en modell där funktionerna IT-samordnare, säkerhetssamordnare och kommunsekreterare skulle dela på arbetsuppgifter kopplat till informationssäkerhet. I den organisationsskiss för informationssäkerhet som togs fram var planen att det skulle finnas två informationsförvaltare på varje avdelning/förvaltning (skola- och barnomsorgsavdelningen, vård- och socialavdelningen, samhällsbyggnadsavdelningen, staben samt bygg- och miljöförvaltningen). Tanken var att det i informationsförvaltarens uppgifter skulle ingå att ansvara för att verksamhetens information är känd, klassad, hanterad på rätt sätt och följer lagar och rutiner. Den här lösningen sågs som ett sätt att inom givna resurser lösa uppgiften på kort sikt, men det har inte setts som en långsiktig lösning. I den kortsiktiga organisatoriska lösningen är kommunledningsgruppen tänkt att ha strategiskt ansvar. Funktionerna IT-samordnare, säkerhetssamordnare och kommunsekreterare är tänkta att ha operativt samordningsansvar. Informationsförvaltarena är tänkta att vara förlängda armen ut i verksamheten och verksamheterna är tänkta att genomföra och upprätthålla informationssäkerheten. Redan vid framtagandet av modellen



konstaterades att det skulle krävas kraftiga prioriteringar av arbetsuppgifter inom verksamheterna.

I samband med planeringen togs det fram en tidslinje för olika moment som planerades för informationssäkerhetsarbetet 2026.

## Nuläge

Nu har det gått några månader sedan den nya lagen trädde i kraft och tjänsteorganisationen kan konstatera att situationen är ohållbar. Det behöver omgående tillsättas resurser för ett konsultuppdrag som arbetar med frågorna tills en informationssäkerhetssamordnare är rekryterad och anställd. Det tillfälliga konsultstödet behövs för att samordna och strukturera insatser för att komma i gång med grunderna i arbetet med informationssäkerhet och stödja verksamheterna i det som behöver göras.

Ambitionen har varit att bedriva informationssäkerhetsarbetet inom det organisatoriska upplägg som tagits fram för att genomföra uppgifterna på kort sikt. Anmälan har gjorts till Myndigheten för civilt försvar (MCF) när det gäller inom vilka områden kommunen omfattas av NIS 2. Det var ett tidskrävande arbete. Anvisningarna för hur anmälan skulle göras var omfattande. För de delar där kommunen inte omfattades skulle det motiveras varför kommunen inte omfattas.

Det kan konstateras att det på funktionerna, som är tänkta att dela på arbetet med informationssäkerhet för att uppfylla lagkraven, inte finns möjlighet att prioritera bort uppgifter för att skapa utrymme för att arbetet med informationssäkerhet.

Bräcke kommun hade inte heller innan den nya lagstiftningen en tjänst som informationssäkerhetssamordnare, utan arbetsuppgifter kopplat till informationssäkerhet har delats mellan funktionerna säkerhetssamordnare, IT-samordnare samt kommunsekreterare. Det beskrevs också i tidigare tjänsteskrivelse från oktober 2025 att ingen av funktionerna hade utrymme för arbetet i sina tjänster och att arbetet med informationssäkerhet därför blivit bristande. Det innebär att det finns en skuld i arbetet med informationssäkerhet att ta igen samtidigt som kommunen också ska leva upp till de nya reglerna.

För att kunna möta de nya kraven krävs ett samordnat och metodiskt arbete som inte kan genomföras inom befintliga resurser

Det arbete som det är särskilt angeläget att påbörja är klassning av dokument. Informationsklassning innebär att organisationens information



värderas utifrån vilka konsekvenser otillräckligt skydd för informationens konfidentialitet, riktighet och tillgänglighet kan få. Syftet med klassningen är att öka medvetenheten om vilka negativa konsekvenser som kan drabba organisationen om otillräckligt skydd inte upprätthålls. Det är viktigt att förstå och fastställa skyddsbehovet för den klassade informationen. Resultatet, tillsammans med genomförd riskbedömning, ger underlag för att välja säkerhetsåtgärder så att informationen inte får otillräckligt skydd eller skyddas mer än vad som behövs.

Det behövs en funktion som håller ihop och strukturerar arbetet och kan stödja verksamheterna i det de behöver göra.

Frågan om resurser för informationssäkerhetsarbete har diskuterats i kommundirektörens ledningsgrupp och cheferna som ingår i den är eniga om behov av pengar för konsultuppdrag 2026 och pengar för permanent lösning från och med 2027.

Utifrån tjänsteorganisationens perspektiv är åtgärder med konsultuppdrag 2026 och pengar för permanent lösning från och med 2027 nödvändiga.

### **Behov av konsultstöd 2026**

För att snabbt ge förutsättningar och komma i gång med ett strukturerat arbete med informationssäkerhet och för att kommunen ska kunna arbeta utifrån de nya lagreglerna föreslås att det 2026 avsätts pengar för konsultuppdrag inom informationssäkerhetsområdet. Konsultinsatsen är tänkt att vara tidsbegränsad och fungera som en uppstart av arbetet och som en kompetensöverföring till organisationen. Uppdraget behöver till att börja med stödja organisationen med klassning av dokument. Det är grunden för fortsatt arbete. Bedömning görs att det för konsultuppdraget och den tid som behövs 350 000 kr.

### **Behov av permanent funktion informationssäkerhetssamordnare och dataskyddsombud**

Kommunen har ansvar för att hantera information på ett säkert och lagenligt sätt. Det omfattar både informationssäkerhet och dataskydd (GDPR, General Data Protection Regulation), där kommunen är personuppgiftsansvarig och ska ha ett dataskyddsombud (DSO). Informationssäkerhet och dataskydd är långsiktiga åtaganden som kräver kontinuerlig uppföljning, samordning och utveckling. Även dataskydd är ett område där det saknas resurser och där arbetet idag bedrivs reaktivt. För att kommunen långsiktigt ska kunna uppfylla kraven i både NIS 2 och



dataskyddsförordningen (GDPR) är behovet en permanent funktion för uppgifterna.

Eftersom kommunens ekonomiska resurser är begränsade är en lösning att ha en kombinerad tjänst informationssäkerhetssamordnare och dataskyddsombud. Det finns nackdelar att beakta med att kombinera funktionerna på samma tjänst, men det finns också fördelar som en kombinerad funktion kan ge. Det bedöms ge en samlad helhetssyn på informationshantering, säkerhet och integritet. Det blir en tydlig kontaktpunkt för verksamheter, ledning och tillsynsmyndigheter. Förutsättningar skapas för systematisk styrning, utbildning och uppföljning. Det kommer också kunna ge minskad sårbarhet och minskade risker i kommunens verksamheter när det finns en resurs som kan arbeta aktivt, fokuserat och proaktivt med frågorna.

Det finns andra kommuner som också valt en lösning med att kombinera informationssäkerhetssamordnare och dataskyddsombud på samma tjänst. Ett exempel på det är Strömsunds kommun.

Pengar för en tjänst som informationssäkerhetssamordnare och dataskyddsombud behöver avsättas i kommunens budget från och med 2027. Bedömningen är att budgetramen för staben behöver utökas med 900 000 kronor i 2027 års nivå.

Att inrätta en tjänst som informationssäkerhetssamordnare är en nödvändig åtgärd för att kommunen på en miniminivå ska kunna arbeta utifrån lagkraven. Funktionen är central för att bygga upp rutiner för riskhantering, utbildning, incidentrapportering och samordning för verksamheterna.

## **Konsekvenser vid uteblivet beslut om pengar för konsultuppdrag 2026**

Om det inte blir beslut om pengar för konsultuppdrag för informationssäkerhet 2026 finns bland annat risker för att kommunen inte uppfyller lagkrav enligt NIS 2, att kommunen får sanktioner, driftstörningar eller förtroendeskada och att arbetet blir mer kostsamt och reaktivt på sikt.

## **Konsekvenser av att inte tillföra pengar för permanent funktion informationssäkerhetssamordnare och dataskyddsombud**

Om pengar inte avsätts för en tjänst som informationssäkerhetssamordnare och dataskyddsombud kommer det inte vara möjligt att bedriva ett systematiskt och hållbart arbete med informationssäkerhetsfrågor.



## **Bedömning av förslagen om pengar för konsultuppdrag 2026 och att tillföra pengar för informationssäkerhetssamordnare och dataskyddsombud från och med 2027**

Det föreslagna arbetssättet, med initialt konsultstöd följt av en permanent funktion med kombination informationssäkerhet och dataskydd, bedöms vara kostnadseffektivt, minska risker och vara i linje med lagstiftningen. Ett beslut från kommunstyrelsen om pengar för arbetet med informationssäkerhet ger bättre förutsättningar för ett kontrollerat och strategiskt arbete för att följa lagstiftningen och för att ha en god informationssäkerhet i organisationen.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Kostnaderna för konsultuppdrag för att starta upp informationsarbetet i organisationen uppskattas till 350 000 kr. Pengarna för att utöka stabens ram med 350 000 tkr för 2026 tas från budgeten för utveckling och struktur; ansvar 4100, slag 7499, verksamhet 010 och aktivitet 201. Pengarna förs om till ansvar 2630, slag 7452 och verksamhet 010.

En permanent lösning med en kombinerad funktion som informationssäkerhetssamordnare och dataskyddsombud beräknas kosta 900 000 kr i 2027 års nivå.

Bristande informationssäkerhet ökar risken för allvarliga incidenter, juridiska påföljder och sanktioner. Kostnaderna för att hantera en IT-attack kan bli stora. Det finns också risk att kommunen får betala sanktionsavgift om kraven i lagstiftningen inte följs. För offentliga verksamhetsutövare i Sverige är den lägsta nivån på sanktionsavgift 5 000 kronor och den högsta 10 000 000 kronor.

### **Barnkonsekvensanalys**

En stärkt informationssäkerhet för Bräcke kommun gynnar barn och unga genom att skyddet för deras personuppgifter och annan data bättre kan upprätthållas. Det bidrar även till att upprätthålla kontinuiteten i samhällsviktig verksamhet, såsom skola, förskola och socialtjänst. En samordnad hantering minskar risken för att barns integritet kränks och stärker tryggheten i kontakten med kommunen.



## Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse 2026-04-29

Kommunstyrelsens beslut 2025-10-15, § 270

Tjänsteskrivelse 2025-10-01

## Beslutet skickas till

Staben

Camilla Samuelsson  
Stabschef

Anders Lundin  
Kommundirektör